2022年度新晃县项目支出绩效自评报告

（生物多样性资源调查）

**一、基本情况**

（一）项目概况

为了落实第二轮中央生态环境保护督察有关生物多样性问题整改任务，根据省、市相关工作要求在全县范围内开展生物多样性资源调查工作，调查对象包括生物多样性的生态系统多样性、物种多样性和遗传多样性。

生态系统多样性调查方面，通过结合森林、草地、湿地、荒漠等专项调查监测成果及正在开展的全国林草生态综合监测评价工作进行，重点摸清楚生态系统类型的规模及其构成、生态系统建群种及其分布。物种多样性调查方面，调查对象包括陆生脊椎动物、鱼类、昆虫（节肢类）、大型底栖无脊椎动物（软体类）、高等植物和大型真菌。遗传多样性调查方面，以林木种质资源普查、农作物种质资源普查收集、古树名木调查以及遗传资源保存库（基地）等专项调查成果为基础，补充调查、摸清遗传资源物种（如国家重点保护物种、极危种群、特有物种等）的种类、数量、保护现状等内容。

（二）项目绩效目标

完成第二轮中央生态环境保护督察生物多样性问题整改任务销号。

**二、绩效评价工作开展情况**

（一）绩效评价目的、对象和范围

完成全县范围生物多样性资源调查工作，落实第二轮中央生态环境保护督察生物多样性问题整改任务。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

按照《湖南省生物多样性资源调查验收办法》执行。

（三）绩效评价工作过程

该项目于2023年4月完成外业调查阶段，5月至6月为内业整理阶段，7月至8月由市级和省级开展验收工作。

**三、综合评价情况及评价结论**

以省级验收作为该项目评价结论。

**四、绩效评价指标分析**

（一）项目决策情况

经报请新晃县人民政府批准实施。

（二）项目过程情况

2022年2月启动项目招标，4月启动项目实施，10月完成第一轮外业调查工作，2023年4月完成第二轮外业调查工作，6月完成内业成果编制，8月完成省级验收。

（三）项目产出情况

建立全县生物多样性基础数据库。

（四）项目效益情况

为科学编制生物多样性保护与发展规划、制定宏观政策、开展交流、履行义务等提供支撑。

**五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

（一）领导高度重视

我县成立了由县人民政府分管副县长任组长，县林业局局长任副组长，县财政局、县自然资源局、县水利局、县农业农村局、市生态环境局新晃分局、县气象局、县林业局分管副局长、各乡镇人民政府分管林业副乡镇长、各自然保护地管理机构负责人为成员的生物多样性问题整改和资源调查工作领导小组，领导小组办公室设县林业局。明确了各成员工作职责，为我县生物多样性资源调查工作顺利开展提供了有力保障。

我局成立了由局长任组长，副局长、总工程师任副组长，各股室负责人和相关二级机构负责人为成员的生物多样性问题整改和本底调查工作领导小组，领导小组办公室设自然保护地和野生动植物管理股，明确了各成员单位工作职责，切实保障了我县生物多样性资源调查工作顺利开展。

（二）保障措施有力

1、经费保障

2021年省财政厅提前下达我县2022年中央林业改革发展和省级林业生态保护修复及发展用于国家重点保护野生动植物县域资源调查的补助资金40万元。空缺部分我局向县人民政府领导进行了专题汇报，分管副县长、常务副县长、县长分别作了批示，同意采取政府采购方式，向社会公开招标专业技术团队来完成该项工作任务，同意从林业项目资金中据实安排县级财政配套资金。

2、专业技术保障

第三方调查团队聘请了湖南省中南林业科技大学吴友亮教授（植物学教授）、湖南省中南林业科技大学向左甫副院长（副院长、动物学教授）、湖南省林业科学院李密博士（生态学博士）组成项目顾问组。项目组下设植物调查、动物调查、文本数据编制、后勤保障4个工作组，分别是由吴友亮教授为组长的植物调查组，由向左甫副院长为组长的动物调查组，真菌类和其他类专业调查参加人员由湖南省林业科学院李密博士、第三方调查团队资源资料部陈武为组长的文本数据编制组，由后勤部陈抢桃为组长的后勤保障组。各组均配备了专业技术人员参与项目调查工作。

3、质量保障

调查工作严格按照省级技术导则执行，严格落实项目过程质量管理、质量控制、质量监督的保证机制和体系开展资源调查工作。积极组织第三方调查团队相关专业技术人员参加了省、市组织的调查工作技术培训，同时第三方调查团队进一步组织开展了调查人员专业技术培训，确保了调查工作完成质量。

4、时间保障

根据上级统一时间要求，制定了详细的工作时间表，并严格要求按工作时间表完成各阶段工作。各项目组以每个月1号、15号、30号汇报总体进度到项目负责人进行统筹上报。

（三）调查队伍精干

我县生物多样性资源调查工作经县人民政府同意，通过政府采购程序公开招标第三方调查团队进行开展。招标工作于2022年2月完成，中标公司为湖南捷力洲有害生物防制有限公司，中标金额为109.5万元，2022年3月7日完成合同签订。

我县调查队伍分为动物组、植物组两个大组，依据《湖南省生物多样性资源本底调查技术规范》开展生态系统多样性、物种多样性、遗传多样性进行调查。同时，对自然保护区、湿地、天然林分布区、林场等生态敏感地带开展生物多样性物种普查作为重点调查区域。

（四）存在问题

1、专业技术人员缺乏

生物多样性调查与评估专业性极强，涉及植物学、动物学、鸟类学、生态学、林学、地理信息等多个学科，要求多学科协同攻难关，且其中物种鉴定更是生物多样性调查的基础。但县林业局该方面的专业人材十分欠缺，限制了生物多样性调查工作顺利开展。

2、资金投入不足

县财政在新晃县野生动植物资源调查、监测、保护等方面投入的资金相对较少，资金保障能力欠缺，无法保障常年县域生物多样性资源调查、监测、保护等项目工作的顺利开展。

3、调查项目多、调查面积大

生物多样调查对象涉及陆生高等植物、植被、陆生哺乳动物、鸟类、两栖类与爬行类、昆虫、大型真菌、鱼类、浮游生物、低栖无脊椎动物、藻类等十几个专题，又由于调查面积大，因此存在工作量大、周期长等系列问题。

**六、有关建议**

1、加大执法和监督检查力度，严厉查处生态破坏行为。在加大执法和监督方面，创新监测和执法手段，将卫星遥感等先进技术引入生态破坏监测体系，第一时间发现、反馈、处理生态破坏活动。健全联合执法机制，加大跨部门、跨区域联合执法，实现资源共享、优势互补，共同打击破坏生物多样性的违法活动。将生物多样性保护成效与党政领导班子和干部的政绩相挂钩，明确主体终身责任制，加大各地各部门对生物多样性保护工作的重视力度。

2、将生物多样性保护纳入各类规划。突出生物多样性保护的战略地位，政府各部门应当在完善法规政策的基础上，着重加强执法和政策落地实施，从社会经济和行业发展规划等方面将生物多样性保护纳入中长期规划，制定本区域生物多样性保护战略，明确生物多样性保护的方式和措施，实现生物多样性保护工作的可持续性及国家生物多样性保护总目标。

3、统筹减污、降碳、生态保护“三位一体”构架。协同推进生物多样性保护和生态文明建设。加快制定碳达峰与碳中和行动方案，把保护生物多样性作为重要内容，充分考虑生态系统碳汇功能，加强对生态系统及生物多样性的保护，支撑“双碳”目标实现。同时，在保护生物多样性过程中，统筹考虑碳达峰与碳中和目标的实现。突出减污降碳协同增效，加快转变经济发展方式，协同推进高水平生物多样性保护和高质量发展，助力生态环境保护和经济可持续发展。

4、实施山水林田湖草系统保护修复，维护区域整体生态功能。以保障和提升生态系统服务功能为目标，统筹考虑生态系统完整性、自然地理单元连续性和经济社会发展可持续性，推进实施生态系统保护和修复工程。在迁地保护工作中，各地根据本地生物多样性物种资源，优化建设迁地保护设施，构建迁地保护群落，以填补在迁地保护管理体系的空缺。加大区域生态系统整体保护、系统修复、综合治理，为生物提供良好的栖息环境，提升生态产品供给能力，更好地发挥区域生态系统服务功能。

**七、其他需要说明的问题**

无。

新晃侗族自治县林业局

2023年5月10日